



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Выборгская
городская прокуратура**

пр. Ленина, д. 4А, г. Выборг,
Ленинградская обл., 188800

Директору МБОУ «Рошинская СОШ»

Григорьеву А.К.

ул. Железнодорожная, д.57, п. Рошино,
Выборгский район, 188820

30. 05.2016 7-20-2016

№ _____

ПРОТЕСТ

на абз. 3, 7 подп. «ж» п.6, подп. 2, 3 п.7
Положения о контрактном управляющем в
образовательном учреждении,
утвержденного приказом директора МБОУ
«Рошинская СОШ» от 31.08.2015 №215/1

Выборгской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства при принятии локальных нормативных актов, регулирующих деятельность контрактных управляющих образовательных учреждений, по результатам которой выявлены положения, не в полной мере соответствующие требованиям действующего законодательства.

Так, приказом директора МБОУ «Рошинская СОШ» от 31.08.2015 №215/1 утверждено Положение о контрактном управляющем в образовательном учреждении (далее – Положение). Отдельные положения рассматриваемого Положения противоречат требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно абз. 3, 7 подп. «ж» п.6 Положения контрактный управляющий при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечивает проверку правомочности участника закупки заключать контракт, а также отсутствие участника в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе») при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Требования о наличии правомочности участника закупки заключать контракт, а также по отсутствию в реестре недобросовестных поставщиков

ВХ. № 494 АГ № 295917
03.06.2016

исключены 04.06.2014 принятием Федерального закона № 140-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В свою очередь, Федеральным законом от 13.07.2015 № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» введено требование о том, чтобы участник не являлся оффшорной компанией, что не нашло своего отражения в Положении.

Таким образом, в Положении предусмотрено право контрактного управляющего осуществлять проверку соответствия участника закупки непредусмотренным ФЗ «О контрактной системе» требованиям, что может повлечь за собой негативные последствия в виде отсутствия допуска участника закупки к проведению закупки, а также предъявления к участнику закупки незаконных требований.

В силу ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Указанный нормативно-правовой акт содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «в» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций (далее – Методика антикоррупционной экспертизы).

Кроме того, подп. 2 п.7 Положения относит к функциональным обязанностям контрактного управляющего организацию обязательного общественного обсуждения закупок.

В соответствии с ч.ч.1-2 ст.20 ФЗ «О контрактной системе» случаи обязательного проведения общественного обсуждения закупок устанавливаются Правительством РФ, либо нормативными правовыми актами субъекта РФ и муниципальными нормативными правовыми актами.

На основании п.3 ч.5 ст.112 ФЗ «О контрактной системе» Приказом Минэкономразвития России от 30.10.2015 № 795 утвержден Порядок обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей. Иных случаев обязательного проведения

общественного обсуждения закупок в настоящий момент действующее законодательство не устанавливает.

Вместе с тем, контрактный управляющий не наделен полномочиями по организации закупок на сумму свыше одного миллиарда рублей, поскольку в соответствии с ч.ч.1-2 ст.38 ФЗ «О контрактной системе» должность контрактного управляющего вводится лишь теми заказчиками, совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, в противном случае создается контрактная служба, к полномочиям которой и относится организация общественного обсуждения закупок.

Таким образом, контрактный управляющий в соответствии с действующим законодательством не наделен полномочиями по обязательному общественному обсуждению закупок, ввиду чего подп.2 п.7 Положения противоречит законодательству о контрактной системе.

Подп. 3 п.7 Положения контрактный управляющий также наделяется полномочиями по принятию участия в утверждении требований к закупаемым заказчиком отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчика.

Данный подпункт противоречит ч.5 ст.19 ФЗ «О контрактной системе», согласно которой требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты в отношении бюджетных учреждений устанавливаются ~~государственными~~ ил ~~муниципальными~~ органами, которым подведомственны указанные бюджетные учреждения, а не самими бюджетными учреждениями.

Таким образом, директор школы не вправе своим приказом наделять назначенного им контрактного управляющего полномочиями по участию в утверждении требований к закупаемым заказчиком отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчика, поскольку установление подобной возможности свидетельствует о принятии нормативного акта за пределами полномочий, что в соответствии с подп. «д» п.3 Методики антикоррупционной экспертизы является коррупциогенным фактором, и подлежит устранению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести Положения о контрактном управляющем в образовательном учреждении, утвержденного приказом директора МБОУ «Рощинская СОШ» от 31.08.2015 №215/1, в соответствии с требованиями федерального законодательства путем признания абз. 3, 7 подп. «ж» п.6, подп. 2, 3 п.7 Положения утратившим силу.

Муниципальное образование
«Выборгский район» Ленинградской области

**Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Рощинская средняя
общеобразовательная школа»**

РФ, 188820, Ленинградская область,
Выборгский район, пос. Рошино,
ул. Железнодорожная, дом 57
Тел: 8 (81378) 64-644; 64-967
Факс: 8 (81378) 64-644; 66-758
E-mail rsosh@inbox.ru

08.06.2016 № 196

Заместителю
городского прокурора
Выборгской
городской прокуратуры
юристу 1 класса
О. А. Чакровой

На Ваш протест № 7-20-2016 от 30.05.2016, сообщаем:

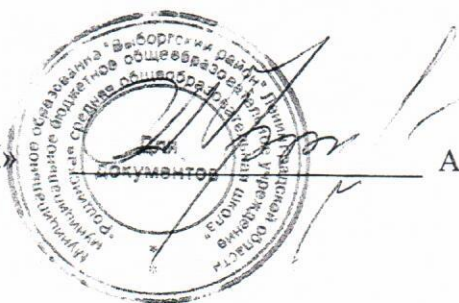
«Положение о контрактном управляющем в образовательном учреждении» приведено в соответствии с требованиями федерального законодательства. Внесённые изменения рассмотрены и приняты педагогическим советом - протокол № 14 от 08.06.2016, утверждены приказом № 155 от 08.06.2016 г.

Указанные в протесте пункты признаны утратившими силу.

Приложение: «Положение о контрактном управляющем в образовательном учреждении» на 7 листах.

Директор

МБОУ «Рощинская СОШ»



А. К. Григорьев

